



ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی

افغانستان

لایحه وظایف گروه نهاد های ذیدخل



فهرست مطالب

2	1.0 پس زمینه
2	2.0 ساختار گروه نهاد های ذیدخل، نقش و حقوق
2	2.1 معیار عضویت و پروسه حذف
3	2.2 مولفه های خوب اعضای گروه نهاد های ذیدخل
3	3.0 مسئولیت ها
3	3.1 رئیس گروه نهاد های ذیدخل
4	3.2 حکومت
4	3.3 جامعه مدنی
5	3.4 سکتور خصوصی
5	4.0 مدت زمان
5	5.0 کمیته های ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان
6	6.0 جلسات
6	6.1 گزارش دهی جلسه
6	6.2 تصمیم گیری
6	6.3 ناظرین
6	7.0 گزارش دهی

1.0 پس زمینه

هدف ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان (CoST)، افزایش شفافیت و حسابدگی در پروژه های ساختمانی عام المنفعه است. یک بخش اساسی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان، گروه نهاد های ذیدخل (MSG) است که حکومت، سکتور خصوصی و جامعه مدنی را متحد ساخته تا به یک هدف کلی دستیابند. گروه نهاد های ذیدخل مسئول رهبری و ایجاد پالیسی و معیار ها برای برنامه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی میباشد. دارالانشای ملی با گروه نهاد های ذیدخل به صورت همگام کار میکند و مسئول مدیریت فعالیت های روزانه برنامه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان میباشد. هدف این بخش این است که قوانین حاکم بر فعالیت های گروه نهاد های ذیدخل ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان (در اینجا به نام MSG) را تنظیم نماید. گروه نهاد های ذیدخل جنبه حقوقی خویش را در اکتوبر 2013 از طریق وزارت اقتصاد بدست آورد.

2.0 ساختار گروه نهاد های ذیدخل، نقش و حقوق

گروه نهاد های ذیدخل ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان شامل حکومت، سکتور خصوصی و جامعه مدنی میباشد. تعداد عضویت میتواند که به شکل مساوی و بر اساس تصمیم گروه نهاد های ذیدخل افزایش و یا کاهش یابد. اما نباید بیشتر از 18 عضو (6 کرسی برای هر سکتور) شود. دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان، ناظرین و نماینده گان تمویل کننده گان در جلسات حق رای دهی نخواهند داشت و تنها اعضای گروه نهاد های ذیدخل حق رای دهی را دارند. زمانی که هر عضو گروه نهاد های ذیدخل، قادر به اشتراک در جلسات نباشد، یک فرد بدیل را جهت اشتراک در جلسات معرفی می نماید. اعضای بدیل نیز باید دانش و ظرفیت کافی در زمینه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را داشته باشند.

گروه نهاد های ذیدخل ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان، توسط یک رئیس منتخب گروه نهاد های ذیدخل رهبری میشود. نماینده گان سکتور خصوصی و نهاد های جامعه مدنی باید توسط یک پروسه شفاف و باز که در بین سکتور مذکور و با در نظر داشت شرایط مطلوب نمایندگی کثرت گرا و متنوع برگزار میگردد انتخاب شوند. پروسه انتخاب جهت شفافیت و حسابدگی بهتر میتواند که رسمی و سند سازی شود. هر سکتور مسئول پروسه انتخابات خویش میباشد. دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان به عنوان ناظر در پروسه ها حضور خواهد داشت.

2.1 معیار عضویت و پروسه حذف

1. نماینده گان حکومت باید مقامات بلند رتبه دولتی، ریاست، ریاست عمومی و در صورت امکان معین های وزیران باشند.
2. نماینده گان جامعه مدنی باید سه سال سابقه کاری در بخش نظارت و بررسی پروژه های ساختمانی را داشته باشند، 5 سال ثبت رسمی دولت باشند و بالاتر از 10 کارمند داشته باشند.
3. نماینده گان سکتور خصوصی باید 5 سال سابقه کاری و بیش از 10 قرار پروژه های ساختمانی را با حکومت و تمویل کننده گان داشته و به اضافه مبلغ 5 میلیون دالر حجم معاملات در سال باشد. در صورت عضویت اتحادیه های سکتور خصوصی، سه سال سابقه کاری در بخش پروژه های ساختمانی و زیربنایی، 5 سال ثبت رسمی دولت و بالاتر از 10 کارمند داشته باشند.
4. درخواست کننده گان برای عضویت گروه نهاد های ذیدخل باید از طریق دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و کمیته ارزیابی گروه نهاد های ذیدخل و با در نظر داشت معیارهای بالا، ارزیابی شوند.

5. اعضا باید ظرفیت کافی را برای به عهده گرفتن مسئولیت های گروه نهاد های ذیدخل داشته باشند، سابقه کاری مرتبط داشته باشند و سایر معیارهای عضویت گروه نهاد های ذیدخل را بر آورده سازند.
6. اگر هر یک از اعضای گروه نهاد های ذیدخل ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و یا شخص بدیل شان در 2 جلسه مسلسل حضور نیابند و یا 30 فیصد در تمام جلسات به صورت سالانه بدون ارائه دلیل منطقی حضور نیابند، گروه نهاد های ذیدخل شرایط عضویت آنها را مطالعه نموده و در مورد عضویت شان تصمیم میگیرند. تصمیم در جلسه بعدی گروه نهاد های ذیدخل اعلان خواهد شد که شاید منجر به معرفی جایگزین دیگر از سکتور مذکور شود.

2.2 مولفه های خوب اعضای گروه نهاد های ذیدخل

1. اعضای گروه نهاد های ذیدخل باید فعالیت های موثر آگاهی عامه را از طریق مجرا های مختلف مانند رسانه ها، وب سایت و نامه های رسمی به عهده بگیرند. و شرکای دیگر را در مورد تعهد حکومت در تطبیق اصول ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی اطلاع رسانی نمایند. گروه نهاد های ذیدخل همچنین باید به شکل گسترده معلومات عامه که بوسیله پروسه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی مانند گزارش های اطمینان دهی تهیه میشود را، نشر نمایند.
2. این مهم است که اعضای گروه نهاد های ذیدخل تعهد به اشتراک و همکاری موثر در جلسات گروه کاری نهاد های ذیدخل داشته باشند
3. اعضا باید سابقه و تجربه کاری مرتبط داشته باشند و یا کار مشابه را انجام دهند. بر علاوه باید علاقه مندی به سکتور زیربنایی و ساختمانی و آورن شفافیت در سطح ملی را نیز داشته باشند.
4. اعضا باید توانایی فراگیری، انتقال و آموزش دیگران را در زمینه نیازمندی ها، استندرها و پروسه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان داشته باشند و دلیل اینکه چرا کشور به موجودیت این ابتکار نیازمند است را ارائه دهند.
5. اعضا باید توانایی ارتباط با سکتور و اداره خویش را داشته باشد.
6. اعضا باید امانتداری شخصی و سابقه کاری شفاف داشته باشد و همچنان از روند شفافیت در کشور خصوصا بخش زیربنایی و ساختمانی حمایت نمایند.
7. عضو جلسه باید یکر فرد دارای نفوذ و قدرت بخش خویش خویش باشد و توانایی نشر معلومات گزارش های ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را در سکتور خویش داشته باشد.
8. او باید زمان مشخص را برای کارهای گروه نهاد های ذیدخل بدهد.
9. اعضا فکر آزاد به دیدگاه های دیگران داشته باشد و احترام بگذارد.

3.0 مسئولیت ها

3.1 رئیس گروه نهاد های ذیدخل

1. حمایت سیاسی قوی را برای تطبیق اصول جهانی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان ارائه نماید.
2. توسط گروه نهاد های ذیدخل و از طریق یک پروسه انتخابات شفاف و باز در هر دوره زمانی انتخاب شود.
3. حضور منظم و کامل در تمام جلسات گروه نهاد های ذیدخل داشته باشد.
4. روند دادخواهی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را رهبری نماید و معلومات این ابتکار را در سطوح بالای مقامات ارشد دولتی، رهبران، اعضای پارلمان و ادارات دولتی و غیردولتی و رسانه ها اطلاع رسانی نماید.
5. دارالانشای ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و گروه نهاد های ذیدخل را به منظور تطبیق معیارهای ابتکار، دنبال نموده پیشنهادات برای گزارش های اطمینان دهی و از بین برداشتن هر نوع مانع در راه تطبیق ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی در سطح ملی مشوره دهی نماید.
6. مقام بلند رتبه دولتی باشد و ثبات مالی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را از طریق بودجه ملی و یا تمویل کننده گان ادامه دهد.

3.2 حکومت

1. پشتیبانی قوی به دارالانشای ملی ارائه دهد، اشتراک و همکاری فعال در جلسات گروه نهاد های ذیخدا داشته باشد و از روند تطبیق پلان کاری ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان اطمینان حاصل نماید.
2. از موجودیت تمام اسناد و معلومات مرتبط به سکتور زیربنایی و ساختمانی برای تیم اطمینان دهی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان اطمینان حاصل نماید.
3. رهبری را به دوش گرفته و متعهد به کار با جامعه مدنی و سکتور خصوصی در زمینه تطبیق ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان در سطح ملی و محلی باشد.
4. در زمینه چالشها در چارچوب مقررات برای تطبیق ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان ارزیابی انجام داده و اصلاحات قانونی و حقوقی برای آوردن شفافیت بیشتر پیشنهاد و یا تصویب نماید.
5. مسئول آگاهی عامه و اطلاع رسانی معیارهای ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان در نهاد های دولتی مرتبط و مردم از طریق رسانه های ملی باشد.
6. مسئولیت تطبیق نمودن پیشنهادات توسط تیم گزارش اطمینان دهی برای تغییرات مرتبط در نهاد های دولتی مرتبط را بدوش گرفته و پیشرفت ها را با گروه نهاد های ذیدخل به اشتراک بگذارد.
7. دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را کمک نماید تا همکاران مرتبط برای مثال اعضای پارلمان، همکاران بین المللی و تمویل کننده را در پروسه دخیل سازد.
8. نماینده گان نهاد های دولتی باید ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی را در لایحه وظایف اصلی شان علاوه نمایند.
9. از حضور فعال نماینده گان حکومت و تغییرات در آنها تا آخر دوره کاری گروه نهاد های ذیدخل اطمینان حاصل نماید.

3.3 جامعه مدنی

1. تعهد و مشارکت در تطبیق موفقیت امیز ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان با همکاری کامل گروه نهاد های ذیدخل و دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان.
2. دادخواهی برای تطبیق موثر رهنمود ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و یافته های گزارش های اطمینان دهی
3. آگاهی عامه و توضیح معلومات ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان با نهاد های جامعه مدنی و مردم
4. برگزاری برنامه های آموزشی و ارتقای ظرفیت برای شهروندان و رسانه در مورد نظارت از پروژه های زیربنایی
5. مشارکت کامل به همراه دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان در فعالیت های آگاهی عامه و برنامه های با تمرکز بر گروه های نهاد های جامعه و آگاه ساختن آنها در مورد تعهدات حکومت در تطبیق ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و نقش جامعه مدنی
6. رایحه حمایت مورد نیاز به دارالانشای ملی در تعیین اعضای گروه نهاد های ذیدخل
7. همگانی سازی استندهای ابتکار شفافیت در زمانی که با گروه های مردمی از طریق رسانه ها در ارتباط میشوند.
8. اشتراک فعال در گروه نهاد های ذیدخل و گروه های کاری و هر جلسه ای که از طرف اعضای گروه نهاد های ذیدخل و یا دارالانشای ملی برگزار میگردد.
9. به دوش گرفتن مسئولیت تطبیق نمودن پیشنهادات که از گزارش های اطمینان دهی از جانب جامعه مدنی ارائه میشود و گزارش پیشرفت ها به گروه نهاد های ذیدخل

10. کمک دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان در آوردن همکاران مرتبط و قوی دیگر برای مثال اعضای جامعه مدنی، همکاران بین المللی، تمویل کننده برای اشتراک در جلسات و شامل بودن در پروسه

3.4 سکتور خصوصی

1. ارائه حمایت کامل به اصول اساسی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و متعهد به رهنمود نشر اطلاعات سکتور زیربنایی افغانستان
2. متعهد به انجام فعالیت ها در مطابقت به نیازمندی ها و پلان کاری ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان
3. همگانی سازی استندردهای ابتکار شفافیت در زمانی که با گروه های مردمی از طریق رسانه ها در ارتباط میشوند
4. ارائه حمایت لازم به دارالانشای ملی برای تعیین دوباره اعضای گروه نهاد های ذیدخل، از طریق پروسه رای دهی باز و انتخابات شفاف
5. آگاهی عامه و توضیح معلومات و گزارش های ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان با سایر شرکا
6. اشتراک فعال در گروه نهادهای ذیدخل و جلسات گروه های کاری و حمایت از دارالانشا و تلاش های گروه نهاد های ذیدخل در انجام دادن کارهای ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان.
7. مسئول بودن در تطبیق نمودن پیشنهادات بدست آمده از تیم کاری گزارش اطمینان دهی مرتبط به سکتور خصوصی و به اشتراک گزاری روند آن با گروه نهاد های ذیدخل

4.0 مدت زمان

هر یک از اعضای گروه نهادهای ذیدخل (به شمول رئیس) برای سه سال تعیین میشوند. هر یک از جوانب محترم گروه نهاد های ذیدخل کاندید های خویش را بر اساس شرایطی که در بالا ذکر شده معرفی خواهند کرد. اعضای گروه نهاد های ذیدخل از هر سکتور مطابق به پروسه شفاف انتخاب و از همان سکتور معرفی خواهند شد برای مثال جامعه مدنی و سکتور خصوصی. گروه نهاد های ذیدخل حق افزایش دوره زمانی برای هر عضو را برای سه سال دیگر بر اساس تجربه کاری شان، همکاری و تعهد اعضا با در نظر داشت اصول اساسی کاست دارد. در شرایطی که، یکی از اعضا استعفا میدهد و یا گروه نهاد های ذیدخل ایشان را از گروه به هر دلیلی حذف مینماید، سکتور مذکور باید مجدداً یک فرد واجد شرایط را در جلسه بعدی گروه نهاد های ذیدخل توسط نامه رسمی معرفی نماید.

5.0 کمیته های ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان

گروه نهاد های ذیدخل، کمیته های کاری را در بین سکتورهای مربوطه ایجاد خواهد کرد و هر سکتور یک مسئول خواهد داشت. هر کمیته حداقل یک جلسه در ماه برگزار خواهد کرد و در مورد موضوعات آینده بحث می نمایند. گروه نهاد های ذیدخل توانایی ایجاد کمیته های ذیل را دارد:

1. حکومت - کمیته نشر اطلاعات و گزارش اطمینان دهی
2. جامعه مدنی - کمیته ارتباطات و دادخواهی
3. سکتور خصوصی - کمیته نظارت از نشر اطلاعات، دادخواهی، مطرح و شریک سازی چالش و فرصت های سکتور خصوصی و همکاری تخنیکی همراهی تیم گزارش اطمینان دهی.
4. کمیته گزینش - یک عضو از هر سکتور. همکاری در تهیه لایحه وظایف و استخدام متخصصین، همکاری در پروسه نشر اطلاعات و گزارش اطمینان دهی

هر کمیته توسط یک عضو انتخابی از سکتور مرتبط، رهبری میشود و مسئول مدیریت جلسات به شمول تهیه اجندای جلسه و صورت جلسه، به اشتراک گذاری با گروه نهاد های ذیدخل و دارالانشای ملی میباشد. هر کمیته همچنین مسئول به اشتراک

گذاری صورت جلسه دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی با لیست کاملی از اعضا سکتور برای ایجاد آگاهی عامه و علاقه مندی به ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی میباشد. کمیته صلاحیت تصمیم گیری نداشته و تنها از پیشرفت ها در وظایف تعیین شده، به جلسه گروه نهاد های ذیدخل گزارش میدهد.

6.0 جلسات

جلسه گروه نهاد های ذیدخل حداقل هر دو ماه یک بار برگزار میگردد اما محدود نبوده و بر حسب لزوم دید میباشد. اجندای جلسه گروه های نهاد های ذیدخل ده روز قبل توسط گروه های کاری تعیین میشود. در نتیجه اجندا و مواد مورد ضرورت جلسه توسط دارالانشای ملی 4 روز قبل از جلسه به اشتراک گذاشته خواهد شد.

6.1 گزارش دهی جلسه

صورت جلسه کامل گروه نهاد های ذیدخل (حاضر و غیر حاضر، خلاصه موضوعات بحث شده) آماده شده و با اعضای گروه نهاد های ذیدخل به اشتراک گذاشته میشود و نیز در 4 روز کاری در وبسایت ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان نشر خواهد شد.

6.2 تصمیم گیری

تصمیم با مشارکت، همکاری و موافقت عموم اعضای گروه نهاد های ذیدخل در نظر گرفته شود. رضایت طرفین در تصمیم گیری یک موضوع مهم در پروسه گروه کاری نهاد های ذیدخل میباشد و پیشنهاد میشود که گروه نهاد های ذیدخل هر نوع تلاش برای تصمیم گیری را بر اساس رضایت انجام دهد. و قطعنامه با اکثریت اعضای واجد شرایط به شمول حمایت از سکتور ها انجام میشود. به هر حال تصمیم گیری دشوار است و با موافقت رئیس، اعضا باید بر روی بعضی از موضوعات مهم و تخنیکی رای گیری نمایند. حد نصاب در جلسه گروه نهاد های ذیدخل 50 جمع 1 به شمول حضور یک فرد از هر سکتور میباشد.

6.3 ناظرین

- گروه نهاد های ذیدخل موافقت خواهند کرد که چه کسی اجازه اشتراک در جلسات گروه نهادی ذیدخل (گروه های کاری) را به عنوان ناظر خواهند داشت.
- ناظرین جلسه گروه نهاد های ذیدخل حق ابراز نظر در موضوعات مربوطه را دارند اما حق رای دهی ندارند و نیز همکاری شان محدود به ضرورت گروه نهاد های ذیدخل و بر اساس تصمیم رئیس جلسه میباشد.

7.0 گزارش دهی

- گروه نهاد های ذیدخل مسئولیت شروع و نشر گزارش های اطمینان دهی را در زمان مناسب برای ارتقا و بهبود شفافیت و حسابداری به عهده دارد.
- گروه نهاد های ذیدخل سالانه یک گزارش اطمینان دهی را باید به شرکا و دارالانشای بین المللی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی ارائه نماید.
- گروه نهاد های ذیدخل یک گزارش کاری سالانه ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان را به شرکا و در صورت درخواست خلاصه آن را به رئیس جمهور ارائه خواهد داد.

- d. دارالانشای ملی ابتکار شفافیت سکتور زیربنایی افغانستان و نهاد میزبان گزارش کاری ربع وار و گزارش مالی را به دارالانشای بین المللی ارائه خواهد داد.
- e. رئیس جلسه در صورت درخواست گزارشی را نیز به کمیته مرتبط ولسی جرگه ارایه خواهد کرد.
- f. رئیس جلسه همچنین در صورت درخواست گزارشی را نیز به کمیسون بین الوزارتی در سکتور زیربنایی و ساختمانی ارایه خواهد کرد.